



LOS LIBERTADORES
FUNDACIÓN UNIVERSITARIA



**Observatorio Colombiano
de Tratados Comerciales**

Informe de Coyuntura Económica N°9

Dirección de Investigaciones

Jenny Paola Danna-Buitrago

Directora Línea de Investigación Institucional en

Globalización y Desarrollo Sostenible

Directora OCTC

Facultad de Ciencias Económicas y Contables

Álvaro Luis Mercado Suárez

Decano

Observatorio Colombiano de Tratados Comerciales

Ana Margarita Fernández de Castro Peñaranda

Asistente de Investigación

Enero-marzo 2018

ISSN: 2539-1046

Bogotá D.C.



LOS LIBERTADORES
FUNDACIÓN UNIVERSITARIA

**OBSERVATORIO COLOMBIANO DE TRATADOS COMERCIALES - OCTC
INFORME DE COYUNTURA No. 9**

***“Dinámica comercial colombo-venezolana (1970-2017):
Una disputa entre la agenda económica y las tensiones político-sociales”***

Por: Ana Margarita Fernández de Castro Peñaranda
Especialista en Docencia Universitaria- Economista
Asistente de investigación- Observatorio Colombiano de Tratados Comerciales

Introducción

Las relaciones entre Colombia y Venezuela han estado marcadas históricamente por conflictos políticos y sociales en relación a la delimitación y soberanía en aguas marinas y submarinas en el Océano Atlántico (Caso de los Monjes 1952, Corbeta Caldas 1987), la seguridad fronteriza (caso Granda 2005), la lucha contra la guerrilla y el narcotráfico, los flujos migratorios, las relaciones con los Estados Unidos (firma del TLC Colombia- Estados Unidos, operación de bases militares estadounidenses en territorio colombiano); entre otros (Beltrán Mora & Afanador Vargas, 2011). Sin embargo, parece ser que los acuerdos en materia económica han servido de puente para suavizar la tensión entre ambas naciones y lograr una articulación regida por intereses económicos fundamentalmente, indicando que la agenda económica está por encima de la agenda política (Beltrán Mora 2010; Beltrán Mora et al., 2011).

En los últimos cincuenta años, los grandes repuntes del intercambio comercial bilateral han surgido posterior a una crisis diplomática entre estas naciones; y en sentido contrario, los menores niveles de comercio entre Colombia y Venezuela han sido producto de tensiones que han llevado a mermar los esfuerzos de ambos países por fortalecer la comercialización de bienes y servicios; inclusive, al cierre de fronteras que ha dejado consecuencias nefastas para las economías nacionales. Pese a esto, la historia ha demostrado que existe una interdependencia entre ambos mercados y que Venezuela requiere en gran medida de los productos colombianos para lograr abastecer su demanda doméstica, principalmente, en cuanto a los bienes de consumo. Asimismo, Colombia depende del mercado del país vecino porque históricamente ha sido uno de los principales destinos de sus exportaciones (Ruiz Uzcátegui & Rosales, 2009; Gutiérrez & Rosales, 2010).

Es importante reconocer el gran peso que tiene la relación comercial entre ambos países, lo que la ha llevado a ser considerada como la más dinámica de América Latina (Beltrán Mora & Chávez Muñoz, 2008). Esto como resultado principalmente de la ubicación geográfica que ha generado interdependencia comercial y que además, permite el flujo de mercancías con menores costos de transporte (Ruiz Uzcátegui et al., 2009).

El comercio bilateral, no sólo ha estado representado por el que se describe en las estadísticas oficiales; sino que una parte de este se ha dado al margen de la legalidad (Gutiérrez & Rosales, 2010). De igual manera, se han presentado flujos migratorios; en gran parte del siglo pasado los colombianos migraban hacia el país vecino, caso contrario, al fenómeno que observamos hoy en día, donde, como consecuencia de la situación económica, política y social de Venezuela, gran parte de su población ha migrado a territorio colombiano.

Ilustración 1. Principales características de las relaciones comerciales entre Colombia y Venezuela



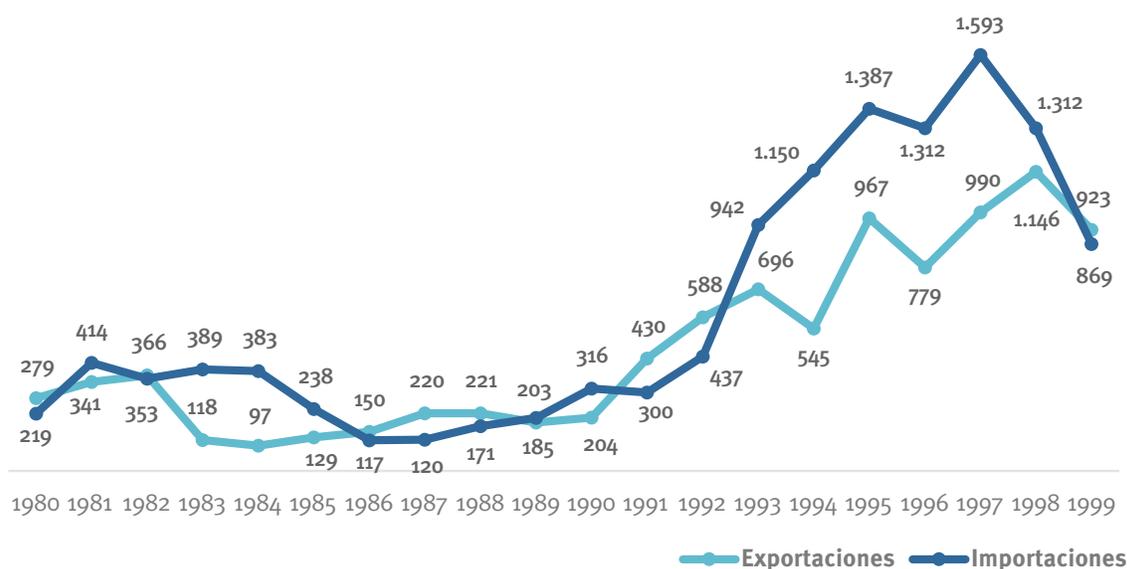
Fuente: Elaboración del autor

En el presente documento se analizará la evolución histórica del comercio entre estos países vecinos en dos momentos: el primero comprende el período 1980 y 1999; el segundo, aborda lo que va corrido del siglo XXI hasta el 2017. Para cada uno de estos se describirá el comportamiento de las exportaciones de Colombia hacia Venezuela y las importaciones colombianas provenientes del territorio venezolano. Asimismo, la tasa de crecimiento anual y los porcentajes de participación sobre el total (exportado o importado).

¿Cómo fue el comercio bilateral antes del siglo XXI?

Período 1980-1999

Gráfica 1. Comportamiento de las exportaciones e importaciones (1980-1999)



Fuente: Elaboración del autor con datos del DANE

Los veinte años que abarcan este primer momento de las relaciones comerciales entre Colombia y Venezuela fueron cruciales para el fortalecimiento de los acuerdos que dinamizarían los flujos de bienes y servicios entre ambas naciones en los años venideros; específicamente, gracias a la Firma del Acta de Barahona en 1991, la cual se convirtió en un punto de partida para el análisis de dichos intercambios.

Durante los años anteriores a la firma de este acuerdo, se había registrado una de las primeras crisis comerciales (1983), consecuencia de la agudización de la deuda externa venezolana que trajo consigo la devaluación del bolívar (Chávez Muñoz, 2008). Lo anterior, repercutió negativamente en las exportaciones colombianas las cuales pasaron de US\$366 millones en 1982 a US\$118 millones en 1983 y US\$97 millones en 1984, como se observa en la gráfica 1. Es hasta 1991, cuando se empieza a recuperar el comercio bilateral con la ya mencionada Acta de Barahona.

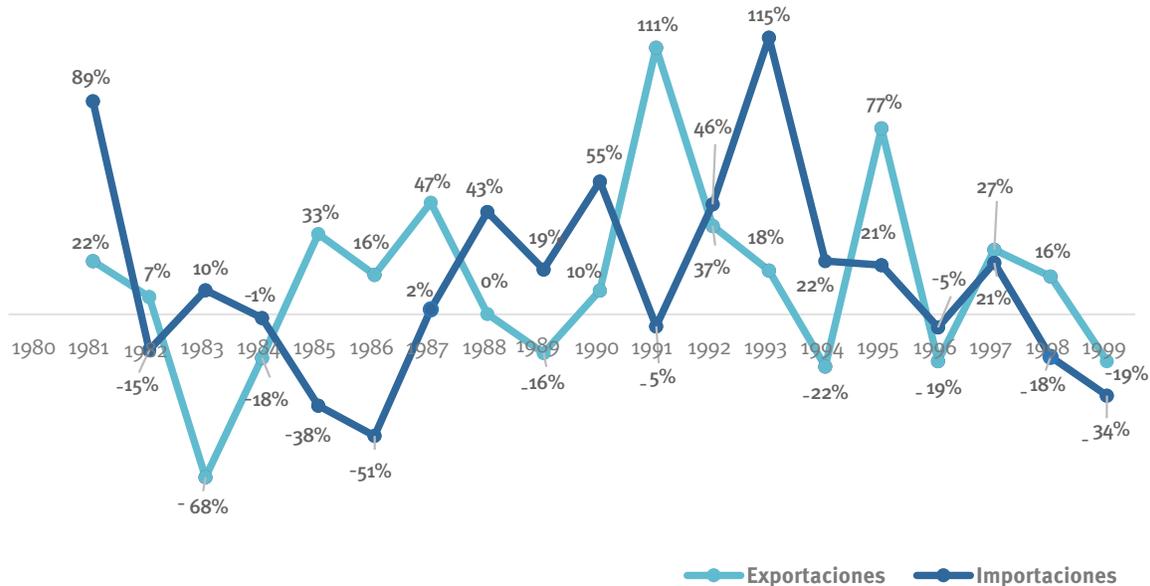
La década de los 90's fue el período dorado de los intercambios comerciales entre estos vecinos; tanto así que fue considerada como una de las épocas de grandes éxitos del nuevo movimiento de integración en América Latina (Beltrán et al., 2011; Gutiérrez et al., 2010).

Como se observa en la gráfica 1, a partir de 1991 hasta 1998, las exportaciones tuvieron una tendencia creciente, pasando de US\$430 millones en 1991 a US\$1.146 millones en 1998, con algunas fluctuaciones en esos años; aun así, no se presentaron caídas similares a las presentadas durante los 80's. Ya para 1993, Colombia se había convertido en el primer destino de las exportaciones venezolanas por encima de Estados Unidos (Ruiz et al., 2009).

Siguiendo la dinámica de las alianzas comerciales, en 1994 se crea la unión aduanera; por medio de la cual, se homologan los aranceles entre ambos países, generándose así una ventaja frente a otras economías.

Respecto al tipo de comercio que se dio durante estos años, se debe señalar que estuvo basado principalmente en ventajas comparativas de carácter interindustrial, concentrado en pocas partidas y poco diversificado (Beltrán et al., 2008). En la gráfica 2, se evidencia el crecimiento de las exportaciones e importaciones durante el período (1980-1999).

Gráfica 2. Crecimiento de las exportaciones e importaciones (1980-1999)



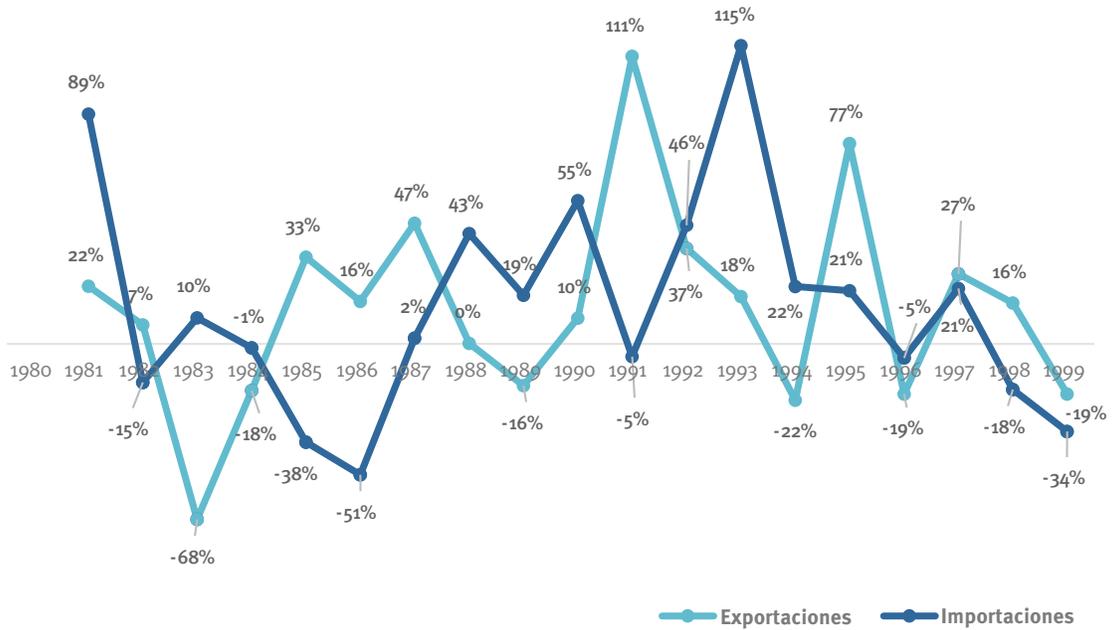
Fuente: Elaboración del autor con datos del DANE

Pese a la tendencia creciente de las exportaciones colombianas al territorio vecino, la tasa de crecimiento de las mismas fue fluctuante, presentando puntos muy marcados donde cayeron significativamente las exportaciones. Por ejemplo, en 1996, nuevamente decrecieron como consecuencia de la crisis financiera venezolana; logrando una recuperación casi inmediata, la cual se sostuvo hasta 1998.

Antes de finalizar el siglo XXI, las relaciones entre ambos países se desintegraron por las tensiones políticas generadas por los grupos armados que acentuaban la inseguridad fronteriza y que a su vez, dificultaba el paso de los productos en doble vía.

Sin embargo, estas no fueron las únicas razones que influyeron en el oscuro cierre de siglo que tuvo el comercio bilateral; sino que adicionalmente, el cambio de modelo económico de Venezuela, los menores niveles de crecimiento de ambas economías (en el marco de la crisis internacional), contrajo nuevamente el flujo comercial, donde las exportaciones decrecieron un 19% (pasando de US\$1.146 millones en 1998 a US\$923 millones en 1999), disminuyendo su participación sobre el total exportado por Colombia, del 10,5% al 7,9%. Paralelamente, las importaciones también sufrieron descensos en este período (Ver gráfica 1), las tasas de crecimientos fueron negativas (Ver gráfica 2) y se presentaron menores participaciones sobre el total importado (Ver gráfica 3).

Gráfica 3. Participación de las exportaciones e importaciones sobre el total (1980-1999)

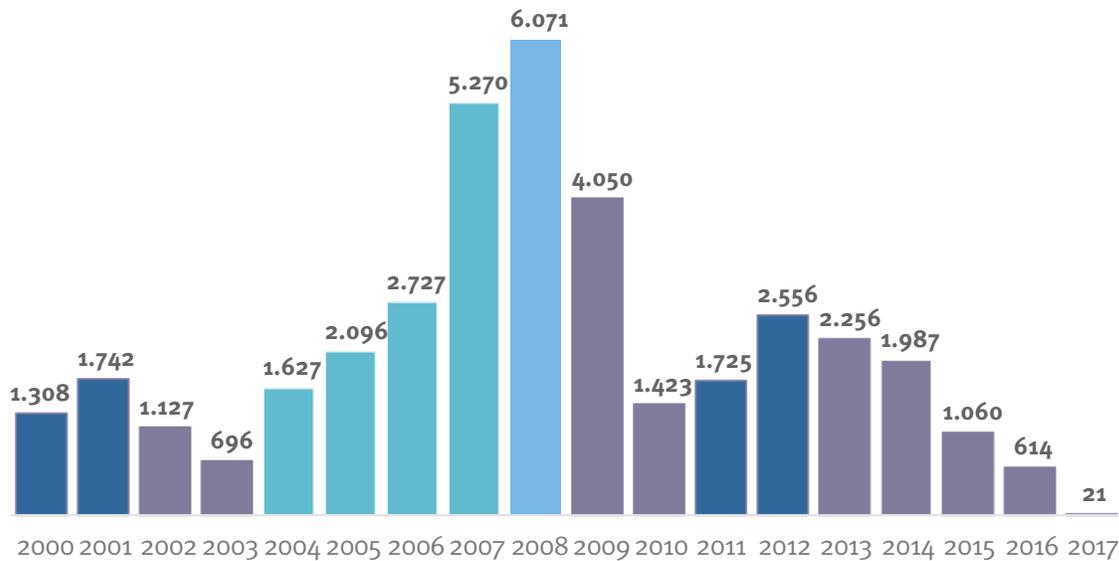


Fuente: Elaboración del autor con datos del DANE

Comportamiento **histórico** del **comercio** entre Colombia y Venezuela

Período 2000-2017

Gráfica 4. Comportamiento de las exportaciones (2000-2017)

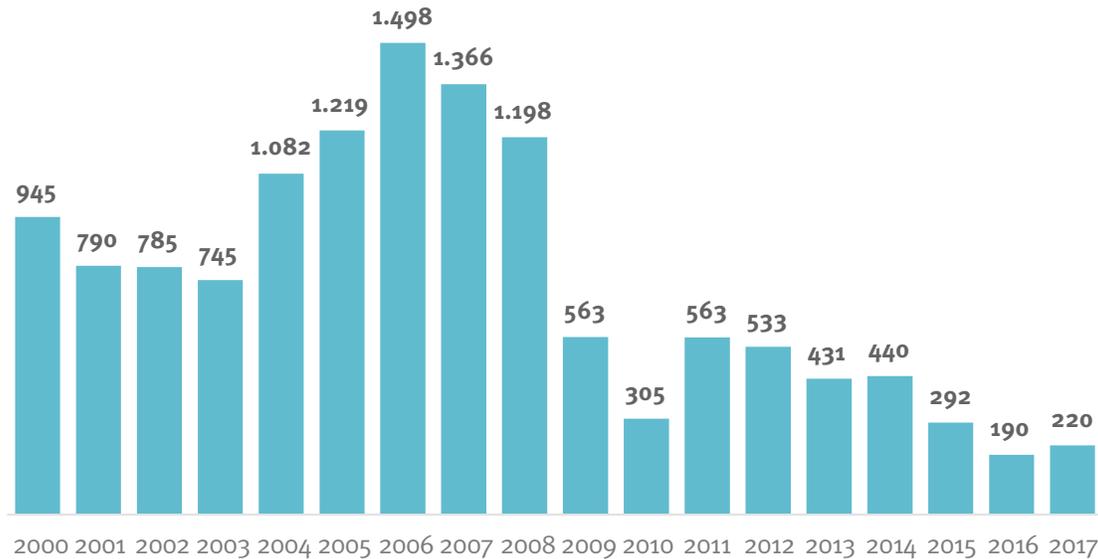


Fuente: Elaboración del autor con datos del DANE

Este segundo momento de las relaciones comerciales ha estado marcado principalmente por: **a) La crisis 2002-2003:** Ocasionada por el control de cambios por parte de Venezuela, la caída de los precios del petróleo y por los diferentes enfrentamientos de tipo político (Esguerra Umaña et al., 2010). **b) El cierre de la frontera venezolana:** a raíz de la captura de Rodrigo Granda Escobar (Guerrillero de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) en 2004. A partir de este suceso se realiza un acuerdo de paz entre ambos países y se impulsa la integración comercial (Beltrán et al., 2011; Gutiérrez et al., 2010). Posterior a este incidente y a **c) La salida de Venezuela de la CAN en 2006:** se presenta el mayor repunte del comercio bilateral (2004-2008), logrando importantes niveles de crecimiento en las exportaciones colombianas a ese país.

Gráfica 5. Comportamiento de las importaciones colombianas (2000-2017)

Valor CIF (Millones de dólares)

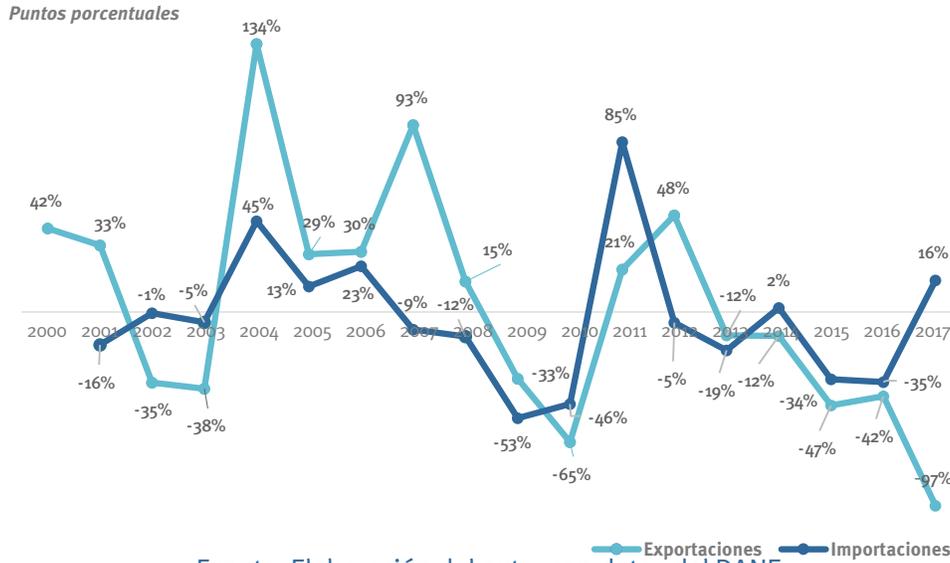


Fuente: Elaboración del autor con datos del DANE

d) Auge 2004-2008: Dado el favorable entorno económico internacional al que no fueron ajenos estos dos países. Por un lado, la revaluación del bolívar (que abarató las importaciones venezolanas provenientes de Colombia) a raíz de la bonanza petrolera de Venezuela desde 2004 (Beltrán Mora, 2010), y por el otro, el auge de los precios de las materias primas y commodities agrícolas en los mercados mundiales (Gutiérrez et al., 2010), durante los años 2004 y 2008, se da lugar al (hasta el momento) más significativo período de auge de las relaciones comerciales colombo-venezolanas.

El comercio en esos cuatro años mantuvo su especialidad natural. Por tal motivo, Colombia le vendió a Venezuela productos de industria liviana y automotriz y Colombia siguió exportando hacia esa nación, alimentos, automóviles confecciones y textiles (Beltrán Mora, 2010). Teniendo en cuenta que gran parte de la producción venezolana ha estado enfocada en el petróleo y sus derivados, dejando en manos de las importaciones, el abastecimiento de los productos básicos de consumo; sumado a los procesos de nacionalización de las empresas llevados a cabo por el presidente Chávez. e) Crisis del 2009: antes de entrar en crisis, Colombia se había convertido en el segundo lugar de origen de las importaciones del país vecino; incluso hasta el 2008, seguía siendo el principal socio de Venezuela (Ibíd.); así existieran diferencias ideológicas en cuanto a la relación con los Estados Unidos.

Gráfica 6. Crecimiento de las exportaciones e importaciones (2000-2017)



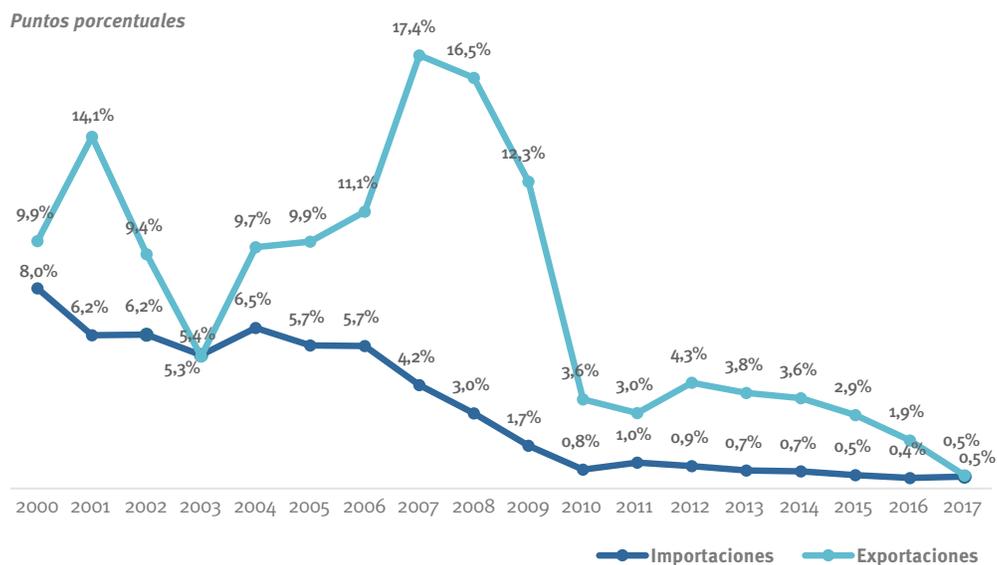
Fuente: Elaboración del autor con datos del DANE

Entrado el 2009, como resultado de la crisis internacional y los roces políticos con Venezuela, a raíz de la firma del acuerdo con Estados Unidos para la operación de bases militares en Colombia, se presenta nuevamente una crisis comercial. Las exportaciones colombianas hacia Venezuela cayeron un 33% en 2009 y un 65% en 2010; paralelamente, las importaciones también sufrieron las consecuencias de esta situación, presentando tasas de crecimiento negativas entre 2009 y 2010 del 53% y 46% respectivamente (Ver gráfica 6).

En cuanto a la participación de las exportaciones colombianas hacia ese país (respecto al total exportado por Colombia), representaron el 12,3% en 2009 y el 3,6% en 2010 (Ver gráfica 7).

Pese a todo lo anteriormente descrito, las exportaciones colombianas evidenciaron mayor participación que las importaciones provenientes de Venezuela, invirtiéndose el panorama presentado en el período 1970-1999, donde las importaciones de bienes venezolanos superaban las exportaciones que nuestro país destinaba hacia esa nación; manteniéndose por varias décadas una balanza comercial a favor de Venezuela.

Gráfica 7. Participación de las exportaciones e importaciones sobre el total (2000-2017)



Fuente: Elaboración del autor con datos del DANE

¿Qué ha pasado hasta hoy?

Durante el 2010, las exportaciones colombianas hacia Venezuela cayeron un 65%, pasando de US\$4.050 millones en 2009 a US\$1.423 millones en 2010, como consecuencia de las restricciones impuestas por el gobierno venezolano posterior a la crisis diplomática del 2009 ocasionada por la disputa entre ese gobierno, a la cabeza de Hugo Chávez; y el gobierno colombiano, presidido por Álvaro Uribe Vélez, por la presunta instalación de bases guerrilleras de las FARC en el territorio vecino.

Para el 2011, se presenta una leve recuperación de los flujos comerciales bilaterales las cuales crecieron un 21% respecto al año inmediatamente anterior, ubicándose en US\$1.725 millones, influenciada por el cambio de gobierno en Colombia que coadyuvó a que se reestablecieran las relaciones con Venezuela. En 2012, entra en rigor el Acuerdo de Alcance Parcial suscrito entre Colombia y Venezuela, lo que probablemente impulsó el comercio en ese año y que podría servir de explicación para la leve recuperación de las importaciones y exportaciones colombianas en relación a ese país. Sin embargo, los años subsiguientes han mostrado una tendencia decreciente de las exportaciones hasta alcanzar su punto más crítico en el 2017, donde sólo se exportaron US\$21 millones en comparación con US\$6.071 millones que se exportaron en el año 2008. Entrado el 2013, las exportaciones colombianas hacia ese país decrecieron un 12%. Esta situación se reiteró en 2014, donde se presentó una disminución en igual porcentaje.

En 2015, acontece una crisis diplomática, económica y humanitaria que ocasiona el cierre de la frontera del Estado Táchira (Venezuela), acentuando el detrimento de las relaciones comerciales bilaterales. La escasez de divisas del país vecino, como producto de los desajustes fiscales que heredó Nicolás Maduro al asumir la presidencia en 2013 ante el fallecimiento de su antecesor Hugo Chávez; el excesivo gasto público, la ineficiencia de las empresas del estado y los procesos de nacionalización de las empresas privadas; entre otras razones, han agudizado la crisis comercial colombo-venezolana, la cual, no ha logrado recuperarse hasta la actualidad.

Es importante señalar que existe poca literatura que aborde el comportamiento de las relaciones comerciales entre Colombia y Venezuela durante el período 2010-2017; por tal motivo, se recomienda que para investigaciones futuras se profundice en esta temática. Asimismo, que se realice un análisis del impacto del Acuerdo de Alcance Parcial suscrito entre ambas naciones en el año 2012, para determinar si este tratado ha dinamizado el intercambio comercial entre estos países, pese a las agudas tensiones políticas y sociales en las que se han visto inmersos ambos países en la última década.

Conclusiones

La dinámica comercial colombo-venezolana durante el período 1970-2017 ha estado caracterizada por las disputas entre la agenda económica y las tensiones político-sociales; evidenciándose en la mayoría de los años, la preponderancia de la primera respecto a la segunda.

Pese a los conflictos diplomáticos, los flujos comerciales entre estos vecinos ha sido considerado uno de los más dinámicos de América Latina, producto de la proximidad geográfica que abarata los costos de transporte y los diferentes acuerdos comerciales suscritos en las últimas décadas, en especial la firma del Acta de Barahona en 1991, que fue el hito dinamizador del comercio entre estas dos naciones.

Actualmente, existe una ruptura de toda índole entre ambos países y el panorama en vez de vislumbrar una pronta salida, se ha ido acentuando, llegando a niveles críticos en las relaciones económicas, políticas y sociales bilaterales. El descenso de los niveles de producción venezolanos que ha llevado a un desabastecimiento, el descontento político con la presidencia de Maduro, las migraciones masivas desde Venezuela hasta Colombia, el período de contienda electoral en el que está inmerso nuestro país, sumado a otros aspectos, hacen prever que la crisis bilateral aún no ha tocado fondo.

Bibliografía

- Beltrán Mora, L. N. (Octubre de 2010). Integración económica Colombo Venezolana: Dinámica en medio de la incertidumbre política y el regionalismo abierto en el hemisferio. *Global journal of human social science*, 10(6), 18-31.
- Beltrán Mora, L. N., & Afanador Vargas, B. (Enero-junio de 2011). Colombia y Venezuela: a repensar los acuerdos económicos para relanzar la integración bilateral. *Administración y Desarrollo*, 53(39), 123-136.
- Beltrán Mora, L. N., & Chávez Muñoz, N. M. (Enero-julio de 2008). Determinantes de la integración colombo-venezolana y perspectivas ante la dimisión de Venezuela en la CAN. *Equidad y desarrollo*(9), 47-59.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (26 de febrero de 2018). Exportaciones de Colombia según países de destino- total nacional. Recuperado el 26 de febrero de 2018, de Exportaciones: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/comercio-internacional/exportaciones>.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (26 de febrero de 2018). Importaciones de Colombia según países de origen. Recuperado el 26 de febrero de 2018, de Importaciones: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/comercio-internacional/importaciones>
- Esguerra Umaña, M. d., Montes Uribe, E., Garavito Acosta, A., & Pulido González, C. (2010). El comercio colombo-venezolano: Características y evolución reciente. *Borradores de economía*(602), 1-48.
- Gutiérrez, A., & Rosales, M. (Julio-diciembre de 2010). La integración y las relaciones económicas entre Venezuela y Colombia: Evolución reciente y perspectivas. (A. Carrillo G. , Ed.) *Mundo Nuevo Revista de estudios latinoamericanos*, 11(4), 267-309.
- Ruiz Uzcátegui, D. M., & Rosales, M. (Enero-junio de 2009). Comercio bilateral Venezuela-Colombia 1999-2008. *Aldea Mundo. Revista sobre fronteras e integración*, 14(27), 17-25.



LOS LIBERTADORES
FUNDACIÓN UNIVERSITARIA